

# 解读以色列关于叙利亚内战的政策：风险与机遇并存

尼尔·波姆斯（Nir Boms）

作者简介：

尼尔·波姆斯是特拉维夫大学摩西·达杨中东和非洲问题研究中心以及荷兹利亚跨学科研究中心国际反恐学院的研究员。同时，他也是 *CyberDissidents.org* 网站的联合创始人，该网站聚集了来自中东关注言论自由和推动区域对话的博主。2016 年，尼尔·波姆斯在其出版的《移民主》（*Expating Democracy*），讲述了移民社区对中东地区民主的对话影响。

迄今为止<sup>①</sup>，已导致上万人丧生和近一半叙利亚国民流离失所的叙利亚战争似乎快要接近尾声。来自中东及世界各地的其他团体——雇佣兵、“志愿者”和外国军队正源源不断地涌入叙利亚，叙利亚的悲剧似乎正日趋平复。这为叙利亚打开了新的局面，战争的硝烟散尽之后，叙利亚将仍由少数群体掌控。2017 年 8 月，国际移民组织宣布，60 多万流离在外的叙利亚国民（约为难民总人数的 10%）已经回到故土，许多人也已回到了阿勒颇市。而就在几个月前，反叛军残余力量还在阿勒颇市与政府军<sup>1</sup> 交火。叙利亚政府清理了路面，准备新修公路；俄罗斯也开始在叙利亚重建新的港埠；而伊朗人也在大马士革<sup>2</sup> 附近兴建现代“医疗城市”。同时，2017 年末，叙利亚在真主党的协助下，收复了贝特杰村(Beit Jann)，这是由以色列出资支持的反击，意义重大。

俄罗斯和伊朗军事力量在叙利亚构筑防卫工事等新的发展动态和局势变化极大地影响了以色列及其关于叙利亚内战的政策。因此，以色列的战略将不得不做出重大调整。

以色列的政策起初是基于“中立旁观者”的立场制定的，随后又转变为

---

<sup>①</sup>译者注：尼尔·波姆斯的该篇文章发表于 2018 年 2 月。自 2011 年起，叙利亚经过了七年缠斗之后，迎来了不同寻常的一年，这一年是 IS(“伊斯兰国”)快速溃败并终结的一年，也是巴沙尔政权更加稳固的一年，更是美俄及其代理人大国博弈更为明显和激烈的一年。

<sup>1</sup> 国际移民组织，“截止到2017年7月，60万名流离失所的叙利亚国民重回故土”，2017年8月11日，[www.iom.int/news/over-600000-displaced-syrians-returned-home-first-7-months-2017](http://www.iom.int/news/over-600000-displaced-syrians-returned-home-first-7-months-2017).

<sup>2</sup> “叙利亚政府建议伊朗在叙利亚兴建医疗城市”，Al-Dorar al-Shamia [阿拉伯语]，2017年8月20日，[www.aldorars.com/en/news/1196](http://www.aldorars.com/en/news/1196).

“友好邻国”立场。这一政策的转变可以从对近叙利亚边界地带更积极的干预中反映出来。以色列的组织原则兼顾了人道主义活动和军事活动：一方面建立纽带，另一方面使以色列利益最大化。除此之外，以色列还强调“人道主义外交”，即为叙利亚戈兰高地提供民间和政府援助，并且进一步和叙利亚反对派组织就共同利益达成一致。最后，鉴于叙利亚迅速变化的局势<sup>3</sup>，我们需要清楚以色列面对的挑战与机遇。

## 叙利亚内战与以色列

过去七年里，叙利亚内战改变了其国内局势。2011 年以前，叙利亚一直维持着将近四十年相对稳定的局面<sup>4</sup>。如今，虽然巴沙尔政权力量逐渐恢复，但叙利亚看起来仍然不太像一个国家，更像一个战场。民间组织和其他利益相关方利用巴沙尔政府的软弱无能，控制了叙利亚的部分地区。叙利亚政权的式微和其他组织的崛起，不仅让以色列陷入了一个新的困境之中，同时也带来了新的挑战：一方面，叙利亚的衰落致使大片地区脱离了中央政府有效的管辖，激进分子、支持阿萨德的伊斯兰教逊尼派教徒、伊朗支持下的民兵组织趁虚而入。这些组织敌视以色列，深受与以色列关系极为紧张的国家的影响，例如土耳其和卡塔尔，或是受到伊朗或其周围国家敌对组织的影响。随着叙利亚局势的进一步发展，激进的圣战主义者不断聚集，虎视眈眈。其中一些人盘踞在以叙戈兰高地边境。不知是人为还是偶然，叙利亚的冲突总是会时不时地波及以色列国土，使得以色列国防军不得不做出回应。过去几个月内，在俄罗斯、伊朗支持下的亲巴沙尔政权力量发展迅速，正在孕育之中的叙利亚新局势也对以色列提出了新的挑战。

另一方面，出现了几个更温和的反对派组织和立场不明确地区组织，这为拥有共同目标和利益的以色列和叙利亚组织的联系与合作创造了新的机遇。2016 年 6 月左右，这些情况的发展使得以色列政府的态度发生了巨大的转变，也催生

---

<sup>3</sup> 本文是就这一主题的长篇专著的更新：尼尔·波姆斯（Nir Boms），乌迪·德克尔（Udi Dekel）和奥菲拉·温特（Ofir Winter），“叙利亚的新局面和新团体：以色列的挑战和机遇”，INSS 备忘录第 156 号（特拉维夫，2016 年 8 月）。

<sup>4</sup> 见埃亚勒·齐赛尔（Eyal Zisser）的文章“叙利亚的局势：社会、政权和国家[希伯来语]（特拉维夫，2003 年）。

了友好邻国管理机构（the Good Neighbors Administration）的诞生，这是一个以处理叙利亚边境民间合作为主，其他任务为辅的军事机构。

## 以色列政策的演变

以色列曾保持中立，把叙利亚发生的内战视为其国内问题，避免对叙利亚国内的一系列事件表明立场，采取客观中立政策，保持低调，避免以色列政府直接卷入叙利亚内战之中。这一政策也是基于叙利亚战乱不会对以色列利益造成太大损失的观点制定的。然而，持续不断的战争<sup>5</sup>以及渐渐波及以色列边境和黎巴嫩等邻国地区的战火，迫使以色列不得不重新审视其中立政策。因此，2013年，以色列国防部长摩西·亚阿隆表示：“纵观叙利亚内战，除非利益受损，以色列不会介入，也不会被卷入这场内战，这是我们曾经的言论和行为的出发点。我们设立了‘红线’——禁止向真主党出售化学武器，不得侵犯以色列领土主权。”<sup>6</sup>在此背景下，以色列设定了三条红线，如有逾越，必给予回击：第一，利用战争向黎巴嫩真主党兜售武器，尤其是高端武器；第二，将冲突引向以色列；第三，边境激进分子力量增强。

以色列一直避免在两大阵营中做出选择。第一阵营是“公认的恶魔”，他们支持在战乱中日渐衰弱的阿萨德政权以及潜在的圣战主义分子接管政权；第二阵营是反对亲伊派的军事力量，其目的在于削弱亲伊派对叙利亚、黎巴嫩的影响，阻止其在南部叙利亚戈兰高地发展壮大。以色列没有在以上两者之中做出明确选择，主要是为了维护稳定、抵御叙利亚战争带来的威胁。以色列放弃了其他相对温和组织带来的所有机遇。

以色列采用的不干涉政策伴随着以色列幕后低调的活动。正如我们所说，在军事层面上，以色列采取措施阻止真主党走私战略性武器，防止伊朗和真主党在戈兰高地建立中间基地。从2011年至2013年，随着以色列官方继续加大干预的程度，一大批以色列资助的民间组织发起了人道主义援助。他们在叙利亚国内及

---

<sup>5</sup> 2012年8月，叙利亚反叛军占领了叙利亚军队在戈兰高地的 Jubata al-khashab 据点，宣布该地区独立。2013年2月，戈兰高地成立了首个军事委员会。同年3月，以色列国防军士兵在戈兰高地边境遭到袭击，以色列国防军对此予以回击。

<sup>6</sup> 亚希甘·摩西·大卫，“亚阿隆：叙利亚方的无作为也会影响以色列”[希伯来语]，以色列 NRG 网站，2013年9月8日，[www.nrg.co.il/online/1/ART2/505/424.html](http://www.nrg.co.il/online/1/ART2/505/424.html)

境外建立了与民间社会组织合作的渠道。

## 以色列民间人道主义援助行动

2011 年到 2013 年期间，尽管以色列政府在叙利亚内战问题上举棋不定并且奉行“中立旁观者”的政策，但以色列民间团体却率先明确自身立场，在前线成立了几支救援队伍，开展人道主义援助行动。这些行动也逐渐得到以色列政府的认可。许多地方也都开展了人道主义援助行动，包括约旦、土耳其、欧洲和叙利亚，特别是与叙利亚存在着领土争议的戈兰高地。2013 年 2 月，以色列国防军开始实施援助行动，之后，民间组织援助行动逐渐与国防军保持一致。在开放戈兰高地边境时或与叙利亚机构合作出现特殊情况亟需协调时，就要求以色列民间组织和官方援助行动的配合。在政府决定是否让以色列国防军参与救援行动前，民间组织率先参与援助可能是一种更为稳妥的方式。同时，以色列国防军也能密切关注援助行动带来的潜在机会。

没有叙利亚方面的协调，以色列很难竭尽全力帮助叙利亚难民。利用官民军队配合的方式，援助行动的广度表明以色列民间团体和国防军的关系愈加密切。作为官民军队关系建立的见证者和参与者，我能证实建立这种关系的重要性，官民军队关系正在逐渐改变以色列的形象，并且在叙利亚内战中发挥着积极的作用。这种“人道主义外交”政策帮助以色列人民克服了恐惧的心理，打通了一条通向叙利亚的道路。许多以色列团体都加入到了援助工作中。迄今为止，他们已经成功为叙利亚输送了 5 万吨的救济物<sup>7</sup>。总的看来，以色列社会已经参与到“叙利亚援助行动”中，有超过 10 个不同团体加入<sup>8</sup>，数以万计的以色列民众也参与到了公共援助行动中。这些行动包括以色列援助约旦难民营中的专家团队；以叙两国非政府组织进行了首次合作，在叙利亚境内分发食物；以色列参与援助滞留在希腊海岸的叙利亚难民；建立以色列战地医院，治疗欧洲的叙利亚难民；在以色列青年运动委员会的参与下，为给叙利亚难民捐献食物和过冬的衣服，进行了大

---

<sup>7</sup> 这是作者的估算，基于以色列国防军所提供的数据及与采访上文提及的组织中而得出。

<sup>8</sup> 以色列组织包括：以色列飞行援助；拯救孩子心脏（SACH）；为国际人道主义救援的以色列论坛（IsraAID）；基布兹运动任务分部；叙利亚难民多信仰联盟；叙利亚难民携手共进组织；为叙利亚人民提供人道救援的阿拉伯-犹太民族共同体；国际人道主义救援（NATAN）；上帝工作组织（the Amaliah organization）；中立的叙利亚人民（Syrians on the Fence）；以色列青年运动委员会。

规模动员会；在约旦难民营中分发食物和应急设备<sup>9</sup>；通过以色列民间渠道，为叙利亚受伤人员提供治疗。除了以上措施外，以色列民间组织还在戈兰高地提供人道主义救援，并且以色列国防军也很快参与其中，共同采取行动为叙利亚人民提供帮助。

## 以色列对叙利亚政策的形成以及友好邻国管理

除了民间援助渠道外，以色列还开展了政府人道援助行动计划。这项计划始于 2013 年 2 月 16 日<sup>10</sup>，是由一名以色列国防军队官员提出的倡议。他将七名来自边境的伤员转移到了萨费德医院治疗。随后该官员负责监管在戈兰高地建立的野战医院，这家医院负责治疗受伤的叙利亚民众，并把伤势较重的叙利亚人民转移到了以色列境内的医院。久而久之，援助行动规模日益壮大，5000 多名叙利亚难民在以色列医院接受了治疗，200 多次人道主义援助行动得以开展。以色列国防军成立了一支部队，专门与以色列民间组织共同开展援助行动，这结合了人道主义利益和军事利益。叙利亚南部地区持续不断的冲突事件更是突出了这一共同利益。

2013 年，叙利亚内战战火蔓延至以色列边境。3 月，以色列士兵遭到军火袭击后，以色列国防军首次在戈兰高地朝叙利亚方向发射了一枚导弹。随后，叙利亚军队开始撤退，而各种反叛军乘势而入。2013 年末，以色列国防军 210 师正式形成。这是一支新的地区作战部队，其主要职责在于防止叙利亚军队越过 1974 年划定的分界线<sup>11</sup>。2014 年，边境局势进一步恶化。联合国脱离接触观察员部队（驻戈兰高地的联合国部队）遭到了努斯拉阵线军队的袭击，其中 47 名战士被劫持。2014 年 7 月，努斯拉阵线军队占领了库奈特拉边境。2014 年 9 月，以色列击落了一架闯入以色列领空的叙利亚飞机。2015 年 1 月，以色列袭击了叙利亚的护航队，杀死了伊朗革命军队的高级将领穆罕默德·阿拉达迪将军以及 6 名

<sup>9</sup> 叙利亚难民携手共进组织 facebook 网址：  
[www.facebook.com/pages/Hand-in-Hand-with-the-Syrian-refugees/136844413170394?fref=photo](http://www.facebook.com/pages/Hand-in-Hand-with-the-Syrian-refugees/136844413170394?fref=photo)

<sup>10</sup> 参阅亚历杭德罗·罗森塔尔（Alejandro Rosenthal）医生的证词，无国界医生组织[希伯来语]

今日以色列报，2017 年 9 月 28 日 [www.israelhayom.co.il/article/506757](http://www.israelhayom.co.il/article/506757)

<sup>11</sup> “甘茨决定在戈兰高地建立一个新的地区分界线，阻止叙利亚恐怖分子的入侵”[希伯来语]，国土报，2013 年 7 月 10 日，[www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.2068105](http://www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.2068105)

官兵。6月，载着受伤的叙利亚民众的以色列国防军急救车在以色列边境上的迈季代勒舍姆斯镇上受到了德鲁兹人的攻击。2015年底，以色列发动反击，杀死了萨米尔·昆塔尔。他是“臭名昭著”的法塔赫恐怖分子同时也是戈兰地区的真主党高级指挥官。此前以色列以归还本国士兵尸体为条件，释放了昆塔尔。2016年初，戈兰高地不断受到袭击同时敌对派系在俄罗斯支持下不断逼近以色列边境。但这次情况有所不同，以色列有所防范，给予了回击。部分原因在于以色列与叙利亚某些组织关系有所增进。

为了削弱极端伊斯兰分子、真主党战士和伊朗圣城军势力，以叙两国展开合作，建立了沟通渠道，并且更加熟悉戈兰高地当地组织的军事行动。经历种种事件，以色列愈发意识到与叙利亚民众及叙利亚南部反叛军建立关系的重要性。

友好邻国管理的建立也反映了这些关系的重要意义。由于进一步意识到整合北部边境力量、军民合作行动以及宣传援助行动来获取国际上支持的必要性，成立于2016年5月的这一军事机构，专门负责与叙利亚民众建立关系并执行包括民间援助<sup>12</sup>的各种援助行动。2017年，友好邻国管理宣传工作大力开展。还与基督徒、穆斯林以及叙利亚组织在内的几个国际组织建立了合作伙伴关系，包括曾经与以色列合作展开跨境救援行动的叙利亚团体开展合作，就外交方面而言是相当重要的。

### **跨越边境：叙利亚南部局势参与者**

据非官方估计，活跃在叙利亚南部的势力包括民兵，当地团体和总人数超过一百多万人的各个社区（包括德鲁兹人）。这些势力的意识形态，种族关系，资金来源和影响力不尽相同。有时，出于对现实实际情况，对当地局势和战场上不断变化的力量对比的考量，他们也会变更组织，服务于不同的群体。随着战火蔓延至南部前线，这些势力力量不断变化。激进组织努斯拉阵线是“基地”组织的分支，与以色列维持着一定程度的交流的，目前泥足深陷，进退维谷（2016年7

---

<sup>12</sup> “在以色列边境，以色列国防军寻求与叙利亚平民更密切的联系”以色列时报，2016年5月29日，[www.timesofisrael.com/on-syrian-border-idf-sets-up-unit-that-will-work-with-syrian-civilians](http://www.timesofisrael.com/on-syrian-border-idf-sets-up-unit-that-will-work-with-syrian-civilians).

月努斯拉阵线单方面宣称正与“基地”组织划清界限)。<sup>13</sup> 以色列与其在叙利亚境内的潜在合作伙伴有相同的目标、利益，甚至有相似的自由观和共同的敌人。在叙利亚南部边境，符合上述情况的团体主要是那些与叙利亚自由军站在同一战线的团体和一些独立的地方组织，他们采取的是更加温和务实的态度。

各种地缘政治因素影响着叙利亚自由军与以色列之间的往来。2014年初，叙利亚自由军宣布建立南方阵线组织，从约旦边境穿过大马士革直抵戈兰高地，驻扎了约2万士兵<sup>14</sup>，他们来自45个不同的反政府组织。这些反政府组织基于部分合作原则共同开展行动（由于各自渠道不同，很难展开全面合作）。2014年8月，叙利亚自由军的南方阵线与努斯拉阵线一起占领了戈兰高地叙以边境的大部分领土。尽管在2016年由于俄罗斯加大干预力度<sup>15</sup>，再次失去其中一部分领土。南方阵线路线温和，是美国的合作伙伴，在对抗萨拉菲圣战武装力量如耶尔穆克烈士旅时扮演了同盟的角色。2015年，耶尔穆克烈士旅<sup>16</sup>这一激进的穆斯林民兵宣布效忠恐怖组织伊斯兰国（IS），并且占领了叙利亚、约旦和以色列三国边境接壤的雅穆克河河岸附近的领土。当持温和路线的叙利亚自由军在对抗阿萨德政权时，耶尔穆克烈士旅主要在其后方发动攻击，对以色列的边境构成了不容忽视的威胁<sup>17</sup>。

为消除国际上对南方阵线的援助会助长激进组织势力的担忧，同时为了获得

---

<sup>13</sup> 大量报道称，以色列和努斯拉阵线之间有往来，且给该阵线提供援助。以色列方称，与该组织建有联系，一些媒体报道了此事。尤其是以色列前进党的阿克拉姆·哈桑（Akram Hasson）公开指责“以色列正在帮助努斯拉阵线攻打叙利亚的德鲁兹人”[希伯来语]，国土报，2016年9月11日 [www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.3065151](http://www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.3065151)。

<sup>14</sup> 有关参与到南方阵线组织一方的预估士兵人数存在不同说法。详见 [www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/09/syria-north-south-opposition-groups.html](http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/09/syria-north-south-opposition-groups.html)。

<sup>15</sup> “反叛军跨过戈兰占领整个边境”[阿拉伯语]，叙利亚全国联盟，2014年8月27日。

<sup>16</sup> “叙利亚南部新面貌”中东和北非，报道编号163（2015年9月2日），国际危机组织，[www.crisisgroup.org/~media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Syria/163-new-approach-in-southern-syria.pdf](http://www.crisisgroup.org/~media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Syria/163-new-approach-in-southern-syria.pdf); Haid, “南方阵线组织：战略不清晰的联盟”伯尔基金会，2015年8月21日，[www.lb.boell.org/en/2015/08/21/southern-front-allies-without-strategy](http://www.lb.boell.org/en/2015/08/21/southern-front-allies-without-strategy)。

<sup>17</sup> 详见“圣地上的伊斯兰之眼”，经济学人，2016年1月23日，[www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21688778-israel-faces-caliphate-syria-and-sinaia-and-possibly-home-islamic](http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21688778-israel-faces-caliphate-syria-and-sinaia-and-possibly-home-islamic)。

更多来自国际社会的支持，继而通过推进政治运动来解决叙利亚内部的危机，南方阵线中的一些组织已经宣布与努斯拉阵线划清界限<sup>18</sup>。

德鲁兹人社区的人数约占叙利亚人口的 4%，达 70 万之多。以色列与叙利亚德鲁兹派往来已久，自 20 世纪 30 年代阿拉伯大起义后，以色列便与德鲁兹派进行情报合作。六日战争后，以色列控制线从戈兰高地上的德鲁兹村庄延展至德鲁兹山<sup>19</sup>，伊加儿·阿隆发起的作战计划使双方关系达到顶峰。叙利亚德鲁兹派一直是忠于叙利亚政府的，对以色列持敌对态度。叙利亚内战期间，德鲁兹人一直依附于叙利亚政府，和叙政府保持着合作关系。尽管越来越多的德鲁兹人（尤其是苏伟达省的德鲁兹人）不愿为阿萨德政权服兵役，或者拒绝到其居住地以外的部队服兵役。以色列境内戈兰高地的大部分德鲁兹人同样保持着对阿萨德政权的忠诚之心。尽管如此，在德鲁兹社区内部就其对阿萨德政权的态度并没能达成一致。有观点认为，阿萨德政府不太可能继续维系下去，可能会在叙利亚丧失影响力的观点，因此，一些叙利亚德鲁兹人（还有以色列戈兰高地的德鲁兹人）要求改变做法。由此，一支反对阿萨德政权的民兵组织 *Rijal al-Karama*(men of honor) 建立了起来。综上所述，这些因素极有可能让叙利亚德鲁兹派和以色列的双边关系催生出新的动力。

以色列和叙利亚南部关系的另一个方面与叙利亚可能分化的情况<sup>20</sup>有关。2014 年下半年，几支当地组织的代表共同合作企图实施一个计划（在被驱逐的叙利亚反对派的帮助下），即借助地方和国际上的支持在叙利亚南部建立一个自治的“安全区”，防止敌对团体什叶派或萨拉菲-吉哈德主义团体占据该地区。以联合国为代表的国际社会必须保障安全措施的顺利实行，这些安全保障措施包括在叙利亚南部建立禁飞区，在叙利亚和以色列、黎巴嫩和约旦的边境交界处划分出 25 千米宽的安全区。阿斯塔纳协议在某些方面推动了该计划的实施。阿斯坦塔纳协议一致同意，在叙利亚南部设立“冲突降级区”。该计划呼吁让叙利亚南部

---

<sup>18</sup> Maysara al-Zoubi, “部署在德拉的自由军：与努斯拉划清界限--爱国决定，推进革命” [阿拉伯语], *Kuluna Shurakaa*, 2015年4月15日, [www.all4syria.info/Archive/207246](http://www.all4syria.info/Archive/207246).

<sup>19</sup> 约西·艾尔菲 (Yossi Alpher): 外围：以色列在中东寻求同盟 (拉纳姆, 2015)

<sup>20</sup> 叙利亚的库尔德人确定在伊拉克库尔德地区举行独立公投，并在叙利亚北部建立库尔德斯坦地区。有关叙利亚分化的这一观点在此有所反映。



区域成为新叙利亚实现安全繁荣的第一步，如此可在日后逐渐推广至叙利亚其他地区。该计划的实施包括以下三个阶段：

- 短期：动员国际经济组织和人道主义援助组织，使其能够为叙利亚提供食物、衣服、药品、帐篷和天然气；
- 中期：建立战地医院，法庭，学校和警队；
- 长期：建立地区合资企业，包括叙以在科技和水资源方面的合作<sup>21</sup>。

最近发出的倡议中包括设立“戈兰之子”（Sons of the Golan）组织。该组织由身处欧洲的叙利亚流放者领导，努力寻求来自国际和以色列的援助，以在叙以边境的冲突降级区建立难民营，安顿处境艰难的难民。<sup>22</sup>

### 新局势：以色列面临的挑战

当国内反叛军、反对派处于疲软状态，国际社会在持续打击恐怖组织伊斯兰国，伊斯兰国在叙利亚和伊拉克境内陆续撤退之时，阿萨德政权获得了喘息的机会。因此，总体而言，2017年，阿萨德政权处于有利地位。在俄罗斯和伊朗的支持下，叙利亚军队实行了名为 Sulba 的强制“和解协议”战略，以进一步解除反叛军要塞的军事武装，让反政府士兵（有时是被迫的）拥护阿萨德政权。

2017年7月，叙利亚南部宣布停火，这是美国和俄罗斯之间会谈取得的政治合作结果。7月初，俄罗斯总统弗拉基米尔·普京和美国总统唐纳德·特朗普在会面后正式确定。与此同时，俄罗斯倡议在哈萨克斯坦首都阿斯坦纳举行会谈，伊朗和土耳其两国积极参与，并与俄罗斯就各自在叙利亚内的影响范围达成一致。会谈提出，在整个叙利亚建立“冲突降级区”，包括叙利亚南部、德拉省和库奈特拉省。根据俄罗斯方面的计划，这些地区将会成为战乱地区难民的安全区，

---

<sup>21</sup> 文件和初始文章的签名文档已经存档，“在叙利亚创建安全区的项目”，SAP（安全区项目）。

<sup>22</sup> 详见“叙利亚反对派准备与以色列举行和平会谈”[阿拉伯语]，阿拉伯今日报，2017年7月27日；和“自由戈兰成员”会议（显然是由阿兹米·比沙拉出资赞助的）上的表态，该会议反对进行戈兰和平会谈，Rabi' al-Thawra [阿拉伯语]，2017年8月6日。

为叙利亚内战政治解决奠定基础，从而加快结束叙利亚内战。<sup>23</sup>

阿斯塔纳和谈进程：俄罗斯-美国-约旦进行谈判以及俄罗斯-伊朗-土耳其会谈达成了一系列协议和共识，其中大部分内容并没有对外透露。这一切都是为了在叙利亚创造一个全新的局面，尤其是在叙利亚南部边境。以色列和约旦都明确要将敌对势力赶离其边境，如亲伊朗民兵组织、真主党势力和萨拉菲圣战士兵等。根据各种报道，俄罗斯和美国将支持在离以色列边境 40 千米处建立一个禁止伊朗活动的区域。<sup>24</sup>考虑到反叛势力的所在位置，最近该区域离以色列边境的距离缩减至 5-30 千米。<sup>25</sup>但是，该区域以何种形式存在还不清楚，尤其是在一些相关报道后，如伦敦的《中东日报》<sup>26</sup>称美国同意将边境距离限制在 8 千米以内，并允许亲伊朗势力和民兵组织在此区域活动。<sup>27</sup>

而实际上，诸如伊朗政府军等伊朗人似乎选择无视这些协议。2017 年的最后几个月，尽管俄罗斯在叙利亚南部和库奈特拉省部署了军队，并密切关注这两个区域，但库奈特拉省和赫尔蒙山地区仍然遭到了频繁袭击。<sup>28</sup>2017 年 8 月末，以色列总理本雅明·内塔尼亚胡和俄罗斯总统普京进行了会谈。这次广泛报道的会谈反映了以色列的深切担忧。内塔尼亚胡在会面中说道，伊朗“正在扩大其在达伊什（伊拉克和大叙利亚伊斯兰国）撤退地区的影响力”，且伊朗正在叙利亚和黎巴嫩境内兴建武器制造厂，包括中程防空导弹制造厂。<sup>29</sup>

戈兰高地南部的关系更加紧密，同时合作也进一步加强。一方面，叙利亚和国际组织已经开始利用戈兰高地的新机遇，跨境为该区域的许多诊所、小型医院和难民营提供医疗和人道主义援助。另一方面，政权的巩固和反对派势力的削弱使得戈兰高地的反对派团结起来，以政治力量的形式和较以色列更有秩序的方式进行军事活动。

---

<sup>23</sup> 罗·本·伊塞（Ron Ben-Yishai），“停火带来的忧虑：伊朗将继续沿长廊向黎巴嫩行进”[希伯来语]，Ynet，2017年8月9日，[www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4986376,00.html](http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4986376,00.html)。

<sup>24</sup> “支持叙利亚南部停火的三方协议”[阿拉伯语]，半岛电视台，2017年7月7日。

<sup>25</sup> 丹·威廉，“在美国和俄罗斯延长叙利亚停战期后，以色列表示不插手”路透社，2017年11月12日，[www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria-israel/israel-signals-free-hand-in-syria-as-u-s-russia-expand-truce-idUSKBN1DC0HY](http://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria-israel/israel-signals-free-hand-in-syria-as-u-s-russia-expand-truce-idUSKBN1DC0HY)。

<sup>26</sup> “在举行阿斯塔纳会议的前夕，叙利亚南部停战”[阿拉伯语]，中东日报，2017年7月4日。

<sup>27</sup> 安德鲁·伊林沃思，“美国允许伊朗军队在距离以色列 8 千米处的叙利亚境内进行军事活动”AMN，2017年9月1日，[www.almasdarnews.com/article/us-will-allow-iranian-forces-syria-operate-within-8-km-israel/](http://www.almasdarnews.com/article/us-will-allow-iranian-forces-syria-operate-within-8-km-israel/)。

<sup>28</sup> “俄罗斯代表团到达位于叙利亚和以色列边境的小镇”[阿拉伯语]，俄罗斯卫星通讯社，2017年3月5日。

<sup>29</sup> 伊塔马尔·艾希纳和耶尔·弗赖森，“以色列总理内塔尼亚胡在与联合国秘书长的谈话中说道：‘我们不会允许出现本国被包围的情况；伊朗在叙利亚建立精确制导导弹基地’”[希伯来语]，Ynet，2017年8月28日，[www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-5008625,00.html](http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-5008625,00.html)。

## 谁会在意一只鸟？叙利亚南部的机遇

2017年9月5日，一名参与了与叙利亚反对派对话的以色列人收到了一条信息。信息中提到有人在叙利亚发现了一只受伤的罕见秃鹫，身上带有希伯来标志。被当地一位民兵组织领袖收养了。这只鸟很幸运，因为该领袖恰好酷爱野生动物，也非常清楚这只鸟所隐含的跨国关系。于是该民兵组织领袖 A.M.汇报了这件事，并迅速与以色列自然及公园管理局下的迦姆拉保护区的管理人伊利达·伊坦取得联系，就如何照顾这只秃鹫寻求建议。该领袖指示部下“每天喂这只秃鹫两只火鸡，要活的。（士兵）……吃了几周的面包和水，而秃鹫吃的是肉。”<sup>30</sup>该民兵组织与另三个民兵组织互相配合，将该秃鹫安全送回以色列。参与到此事的相关人员说道，这只秃鹫促使了交战各方难得一见的合作。

近些年其他类似的感人故事来也时有发生。以叙之间的合作关系使得居住在叙利亚的犹太人得以离开，犹太文物与祭祀物得以回归到叙利亚境内的犹太社区。或许更大的益处在于双方能及时交流信息，不单是关于鸟的信息。这一切都表明了叙利亚南部呈现的机会。一方面，有一个以当地需求为中心的战术上的人道主义援助机会。另一方面，当前的合作预示着一种不同的情况——接受与建立合作伙伴关系，还有可能与既不愿接受叙利亚政权又反对激进伊斯兰主义者的团体建立联盟关系。这些观念在许多文章、采访和要求承认以色列和与以色列合作的公开倡议中都有所体现。这些观念同样在叙利亚领导人对以色列（公开和秘密）的访问中有所反映。这些访问旨在扩展合作的渠道。叙利亚机构组织会成为以色列人道主义活动的重要伙伴，虽令人惊讶，但有可能发生，并暗示了两方关系有进一步发展的空间。但现在的问题是并不是所有的吁请都得到了回应，通常是既无人理睬，又缺乏对话的意愿。<sup>31</sup>

## 结论：拒绝模棱两可

2018年，叙利亚战争的伤亡人数飙升至50多万人，难民源源不断地涌入土耳其、约旦和黎巴嫩，但以色列位于戈兰高地的北部边境则相对平静。尽管这场

---

<sup>30</sup> 从加尔·勒斯基口中得知。他也参与到送还秃鹫的行动中，在此之前与本文作者进行了交流。同样可见于“如何将一只受伤的以色列秃鹫从叙利亚送回以色列”[希伯来语]，*Channel 2 News*，2017年9月7日，[www.mako.co.il/news-military/israel-q3\\_2017/Article-2a0c4e75c9d5e51004.htm](http://www.mako.co.il/news-military/israel-q3_2017/Article-2a0c4e75c9d5e51004.htm)。

<sup>31</sup> 细节都在本文作者的存档中。

战争涉及到真主党、努斯拉阵线（叙利亚恐怖组织）、伊朗、伊斯兰国和其他敌对势力，但是该冲突对以色列几乎没有影响。似乎是因为以色列国防军成功保卫了国家边境并坚守着国家红线，而且在此过程中并没有遇到太大的困难，也不需要大规模地集结军队，至少目前是这样。但是，快速变化的叙利亚形势迫使以色列需重新考虑其采取的政策，尤其是在军队部署发生调整的时候，如俄罗斯军队和支持阿萨德政权的民兵组织调整部署军力、联合国部队回到原先撤离的位置，同时叙利亚残留反对势力进行了重组。同时也出现了新的威胁，即所创造的新局面将进一步巩固伊朗在叙利亚的势力，而边境处也将成为新的战场，因为叙利亚仍旧存在真主党势力、亲伊朗民兵组织、第二轮伊朗基地和激进的逊尼派团体。俄罗斯外交部长宣布“允许伊朗和真主党在叙利亚行动”，<sup>32</sup>这违反了停火协定；叙利亚南部战争不断；叙利亚外交部长声明冲突降级区是“暂时的……且禁止破坏叙利亚领土完整”。这一切都可能预示着危险，也预示了全新的局面会对以色列不利。<sup>33</sup>

以色列仍然宣称自己在冲突中保持中立，只关注人道主义援助，但却在加紧开展活动阻止真主党和伊朗武器和设备的运输。以色列明显不想让这些武器和设备运至战争区域，但较不明确的是其模棱两可的不干预政策。此外，有一系列文章称以色列为戈兰高地的激进团体提供武器，还附上了有希伯来语标志的弹药箱照片<sup>34</sup>。类似的报道都无益于证明以色列的立场。同样，尽管以色列在叙利亚军队和真主党靠近贝特杰地区时似乎没有作出回应，但也证明不了其立场。在亲伊朗民兵组织支持下，叙利亚政府军队成功占领了反对派在戈兰高地控制的一块区域，称为贝特杰口袋（Beit Jann pocket）。多年来该区域一直得到以色列的援助，如今却给以色列带来第一个重大考验，但以色列选择采取不干预政策，也不提供更多的作战援助以制止叙利亚军队和伊朗民兵组织的进一步行动。不幸的是，这一切开始改变戈兰高地的势力平衡，使以色列的干预策略陷入新的困境。

由于以色列坚持模棱两可的政策和不理睬想要与其在共同利益基础上商讨

---

<sup>32</sup> 利思·法德尔，“允许真主党和伊朗在叙利亚开展军事行动：俄罗斯陆军元帅” *Al-Masdar News*, 2017年9月12日, [www.almasdarnews.com/article/hezbollah-iran-allowed-operate-syria-russian-fm/](http://www.almasdarnews.com/article/hezbollah-iran-allowed-operate-syria-russian-fm/).

<sup>33</sup> 亚拉·贝欧米，“叙利亚外交部长穆阿利姆认为胜利近在咫尺，而降级冲突区是暂时的”，路透社，2017年9月23日, [www.reuters.com/article/us-un-assembly-syria/syrias-moualem-says-victory-within-reach-de-escalation-zones-temporary-idUSKCN1BY00T](http://www.reuters.com/article/us-un-assembly-syria/syrias-moualem-says-victory-within-reach-de-escalation-zones-temporary-idUSKCN1BY00T).

<sup>34</sup> “叙利亚证明了西方国家的武器都到了恐怖分子的手里”，*Al-Masdar News*, 2017年10月10日, [www.almasdarnews.com/article/syria-shows-evidence-western-weapons-end-terrorist-hands](http://www.almasdarnews.com/article/syria-shows-evidence-western-weapons-end-terrorist-hands).

合作的叙利亚组织，因此可以说以色列是个失败者。事实上，以色列有能力维持与利益相关的叙利亚团体（位于叙利亚或其他地方的叙利亚侨民）之间更紧密的公开（或秘密）关系，能够更果断地行动以形成一种不同的地区局势，促进以色列、叙利亚和该区域其他国家的发展。不利用这些机会——会做好必要的预防措施——会是以色列的一大损失。但什么都不做则代价更高。

（由克伦·戈尔德从希伯来语译成英语）

译者：蒋昊娟，刘全荣，黎宇芬，冯慧

审校：章波，中国社会科学院西亚非洲研究所博士

## 注释

- 1 UN Migration Agency, “Over 600,000 Displaced Syrians Returned Home in First 7 Months of 2017,” August 11, 2017, [www.iom.int/news/over-600000-displaced-syrians-returned-home-first-7-months-2017](http://www.iom.int/news/over-600000-displaced-syrians-returned-home-first-7-months-2017).
- 2 “Establishing a Medical City in Syria as a New Proposal by the Syrian Regime to Iran,” Al-Dorar al-Shamia [Arabic], August 20, 2017, [www.aldorars.com/en/news/1196](http://www.aldorars.com/en/news/1196).
- 3 This article serves as an update to a lengthier monograph on this subject: Nir Boms, Udi Dekel, and Ofir Winter, “Syria’s New Map and New Actors: Challenges and Opportunities for Israel,” INSS Memorandum No. 156 (Tel Aviv, August 2016).
- 4 See, for example, Eyal Zisser, *The Face of Syria: Society, Regime, and State* [Hebrew] (Tel Aviv, 2003).
- 5 In August 2012, Syrian rebels succeeded in driving out the Syrian army forces from Jubata al-Khashab in the Golan Heights, and declared the region’s independence. In February 2013, the first military council was established in the Golan sector, and in March of that year, the IDF found itself responding to the Syrian army after IDF soldiers were fired on at the Golan border.
- 6 Ahikam Moshe David, “Ya’alon: Inaction in Syria Also Has Ramifications for Us” [Hebrew], NRG, September 8, 2013, [www.nrg.co.il/online/1/ART2/505/424.html](http://www.nrg.co.il/online/1/ART2/505/424.html).
- 7 This is an estimate by the author based on numbers provided by the IDF and interviews with the organizations cited above.
- 8 Israeli organizations include Israel Flying Aid; Save a Child’s Heart; IsraAID—the Israel Forum for International Humanitarian Aid; the Task Division of the Kibbutz Movement; Multi-Faith Alliance for Syrian Refugees / Jewish Coalition for Syrian Refugees; Hand in Hand with the Syrian Refugees; Jewish–Arab Committee for Humanitarian Aid to the Syrian People; NATAN—International Humanitarian Aid; the Amaliah organization; Syrians on

the Fence; and the Council of Youth Movements in Israel.

- 9 Hand in Hand with Syrian Refugees facebook page, [www.facebook.com/pages/Hand-in-Hand-with-the-Syrian-refugees/136844413170394?fref=photo](http://www.facebook.com/pages/Hand-in-Hand-with-the-Syrian-refugees/136844413170394?fref=photo).
- 10 See the testimony of Dr. Alejandro Rosenthal, treating physician, Médecins Sans Frontières [Hebrew], Yisrael Hayom, September 28, 2017, [www.israelhayom.co.il/article/506757](http://www.israelhayom.co.il/article/506757).
- 11 “Gantz Decided to Establish a New Regional Division in the Golan to Block Terrorist Incursions from Syria” [Hebrew], Haaretz, July 10, 2013, [www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.2068105](http://www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.2068105).
- 12 “At Syrian Border, IDF Seeks Closer Contact with Civilians on Other Side,” Times of Israel, May 29, 2016, [www.timesofisrael.com/on-syrian-border-idf-sets-up-unit-that-will-work-with-syrian-civilians](http://www.timesofisrael.com/on-syrian-border-idf-sets-up-unit-that-will-work-with-syrian-civilians).
- 13 There have been numerous reports of Israeli contact with, and even aid to, Jabhat al-Nusra. Israel’s alleged cooperation with this group has been raised in several reports and, inter alia, in the public accusations by Israeli MK Akram Hasson, who claimed that “Israel is helping Jabhat al-Nusra to attack Druze in Syria” [Hebrew], Haaretz, September 11, 2016, [www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.3065151](http://www.haaretz.co.il/news/politics/.premium-1.3065151).
- 14 Estimates differ as to the number of fighters affiliated with the Southern Front. See [www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/09/syria-north-south-opposition-groups.html](http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2016/09/syria-north-south-opposition-groups.html).
- 15 “The Rebels Control the Entire Border Crossing to Occupied Golan” [Arabic], Syrian National Coalition, August 27, 2014.
- 16 “New Approach in Southern Syria,” Middle East and North Africa, Report No. 163 (September 2, 2015), International Crisis Group, [www.crisisgroup.org/~media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Syria/163-new-approach-in-southern-syria.pdf](http://www.crisisgroup.org/~/media/Files/Middle%20East%20North%20Africa/Iraq%20Syria%20Lebanon/Syria/163-new-approach-in-southern-syria.pdf); Haid,

- “The Southern Front: Allies Without a Strategy,” Heinrich Böll Stiftung, August 21, 2015, [www.lb.boell.org/en/2015/08/21/southern-front-allies-without-strategy](http://www.lb.boell.org/en/2015/08/21/southern-front-allies-without-strategy).
- 17 See “The caliphate eyes the Holy Land,” *The Economist*, January 23, 2016, [www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21688778-israel-faces-caliphate-syria-and-sinai-and-possibly-home-islamic](http://www.economist.com/news/middle-east-and-africa/21688778-israel-faces-caliphate-syria-and-sinai-and-possibly-home-islamic).
- 18 Maysara al-Zoubi, “The Free Army in Daraa: Ousting al-Nusra is a Patriotic Decision that Will Serve the Revolution” [Arabic], *Kuluna Shurakaa*, April 15, 2015, [www.all4syria.info/Archive/207246](http://www.all4syria.info/Archive/207246).
- 19 Yossi Alpher, *Periphery: Israel’s Search for Middle East Allies* (Lanham, 2015).
- 20 The notion of the partition-federalization of Syria is echoed in the Syrian Kurds’ identification with the independence referendum in Iraq’s Kurdish region, and the establishment of Kurdistan in northern Syria as well.
- 21 The documents are on file with the authors of the original article, “Project for a Safe Zone in Syria,” SAP (Safe Area Project).
- 22 See “Syrian Opposition Members Prepare a Peace Initiative with Israel” [Arabic], *Al Arab Al Yawm*, July 27, 2017, and the response at the conference of the Members of Free Golan (apparently financed by Azmi Bishara), who are opposed to the Golan Peace initiative, *Rabi’ al-Thawra* [Arabic], August 6, 2017.
- 23 Ron Ben-Yishai, “Concern in Light of Ceasefire: Iran Will Continue to Move Forward on a Land Corridor to Lebanon” [Hebrew], *Ynet*, July 9, 2017, [www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4986376,00.html](http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-4986376,00.html).
- 24 “Tripartite Agreement to Support Ceasefire in Southern Syria” [Arabic], *Al Jazeera*, July 7, 2017.
- 25 Dan Williams, “Israel Signals Free Hand in Syria as US, Russia Expand Truce,” *Reuters*, November 12, 2017, [www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria-israel/israel-signals-free-hand-in-syria-as-u-s-russia-expand-truce-idUSKBN1DC0HY](http://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria-israel/israel-signals-free-hand-in-syria-as-u-s-russia-expand-truce-idUSKBN1DC0HY).
- 26 “Ceasefire in the South on Eve of Astana Meeting” [Arabic], *Asharq al-Awsat*, July 4, 2017.



- 27 Andrew Illingworth, “US Will Allow Iranian Forces in Syria to Operate within 8 km of Israel,” AMN, September 1, 2017, [www.almasdarnews.com/article/us-will-allow-iranian-forces-syria-operate-within-8-km-israel/](http://www.almasdarnews.com/article/us-will-allow-iranian-forces-syria-operate-within-8-km-israel/).
- 28 “Russian Delegation to Border Town between Syria and Israel” [Arabic], Sputnik News, March 5, 2017.
- 29 Itamar Eichner and Yael Freidson, “Netanyahu to UN Secretary-General: ‘We Will Not Allow a Noose; Iran is Building Precision-Guided Missile Sites Also in Syria’” [Hebrew], Ynet, August 28, 2017, [www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-5008625,00.html](http://www.ynet.co.il/articles/0,7340,L-5008625,00.html).
- 30 Testimony of Gal Lusky, who coordinated the transfer of the vulture following a conversation with the author. See also “How an Injured Israeli Vulture Returned from Syria” [Hebrew], Channel 2 News, September 7, 2017, [www.mako.co.il/news-military/israel-q3\\_2017/Article-2a0c4e75c9d5e51004.htm](http://www.mako.co.il/news-military/israel-q3_2017/Article-2a0c4e75c9d5e51004.htm).
- 31 The details are on file with the author.
- 32 Leith Fadel, “Hezbollah, Iran are Allowed to Operate in Syria: Russian FM,” Al-Masdar News, September 12, 2017, [www.almasdarnews.com/article/hezbollah-iran-allowed-operate-syria-russian-fm/](http://www.almasdarnews.com/article/hezbollah-iran-allowed-operate-syria-russian-fm/).
- 33 Yara Bayoumy, “Syria’s Moualem says Victory Within Reach, De-Escalation Zones Temporary,” Reuters, September 23, 2017, [www.reuters.com/article/us-un-assembly-syria/syrias-moualem-says-victory-within-reach-de-escalation-zones-temporary- idUSKCN1BY0OT](http://www.reuters.com/article/us-un-assembly-syria/syrias-moualem-says-victory-within-reach-de-escalation-zones-temporary- idUSKCN1BY0OT).
- 34 “Syria Shows Evidence that Western Weapons End Up in Terrorist Hands,” Al-Masdar News, October 10, 2017, [www.almasdarnews.com/article/syria-shows-evidence-western-weapons-end-terrorist-hands](http://www.almasdarnews.com/article/syria-shows-evidence-western-weapons-end-terrorist-hands).

