

# 印度与以色列、中东及中国的关系

本文仅代表作者个人观点，不代表任何以色列政府或其他非政府机构的观点。

## 2017 年大国博弈中的印度

国际政治动荡不定，大国之间的权力关系也在不断变化。及时掌握和利用这些变化是治国理政的必要前提。本文将介绍印度在中东地区的动向，以及从大的框架来看印度在世界大国中不断变化的立场。当今最显著的国际变化包括：美国与俄罗斯及中国之间新的紧张关系，中国自信不断增强，欧洲的相对衰落，中东和穆斯林世界动荡不安。很好有人注意但却非常重要的变化是自 2014 年右翼印度人民党主席莫迪上台以来（当年莫迪当选被称为“里程碑意义的胜利”），印度在看待自身未来发展方面明显的变化。

莫迪是第一位印度独立后出生的总理（1947 年），也是 30 年来首位享有绝对议会多数、不依赖少数穆斯林和左派政党的印度总理。事实上，印度的共产党和马克思主义政党人数极少，现在已无关紧要。2017 年在印度国家选举中再次胜出的印度人民党表明莫迪很可能会长期执政。莫迪的崛起难以逆转，因为他代表着更深层次的社会经济力量，正是这种更西化的年轻职业中产阶级的增长，民族主义、右翼印度教的复兴带来他的当选（据估计印度教徒和锡克教教徒约占印度人口的 80%）。莫迪比他的前任们更公开表示要将印度变成领先世界的大国。到 2050 年，印度将成为世界上人口最多和最年轻的国家。印度目前的国内生产总值大约是中国四分之一。尽管过去两年印度的经济增长都超过了中国，但在任何可预见的未来印度都不会达到中国的经济实力。根据经合组织的预测（下文）：到 2060 年，印度可能成为世界第二大经济体。因此，一个新的自信的印度与一个已经很自信的中国之间的相遇很可能导致争议和摩擦。中国与印度的主要劲敌巴基斯坦在不断加强军事和经济关系，并在印度周围所有其他国家获取资产和影响力，莫迪正在缓慢改变印度之前不与任何大国结盟对抗其他大国的立场。

印度曾与苏联有过一定程度上的结盟，但自苏联解体（1990 年）以来，印度外交和国防政策的指导原则之一是不支持一个大国（意指美国）与另一个大国（意为中国）对抗。此外，莫迪自己也没有曾困扰国大党老领导人对中国的憎恶和恐惧。与国大党相比，他和他的年轻选民不再纠缠于印度军队 1962 年被中国军队打败的经历。正是莫迪带领印度与美国以及主要的亚洲同盟国日本建立起了比前领导人更紧密的战略关系。

历史学家将讨论这是否是不可避免的。中国是否从一开始就计划实施牵制印度崛起的政策，抑或现在的境况是双方的误解和错误导致的呢？与最重要的邻居印度保持友好，使它脱离美国的势力范围不应该是中国的政策目标吗？外国观察者不能回答这个问题，他们不知道中国怎样看待印度在亚洲的长期利益和机遇。他们也不知道和印度的实力、凝聚力和持久力相比，中国怎样判断巴基斯坦盟友未来是否能保持稳定。

对于当前中印边界事件，中国和印度都称他们受到世界其他国家的支持。但是国际社会并没有明确表示支持哪一方的立场。因为没有人可以理解这些不明确边界的复杂情况，也很少有人读过之前的条约和协定。也许有人会想到 19 世纪中期的欧洲，一次北欧各国之间复杂的边界冲突几乎引发战争危机。一位英国外交观察员打趣说只有三个人真正了解这些边界

问题：“第一个已经死了，第二个在精神病院，我是第三个，但我都忘记了。”<sup>1</sup>重要的是不要让这些事件阻碍更大更长远的发展。2012年，总部位于巴黎、西方最大的智库经济合作与发展组织预言：到2060年，全球经济力量分配将发生急剧变化。

以下是预计2011~2060<sup>2</sup>年间美国、中国和印度占世界国内生产总值的比例：

美国	中国	印度
2011: 23%	2011: 17%	2011: 7%
2030: 18%	2030: 28%	2030: 11%
2060: 16%	2060: 28%	2060: 18%

这里预计的印度迅速崛起尤其引人注目。到目前为止，自2011年以来，过去这六年证实了经合组织提出的发展轨迹。这在一定程度上是莫迪大力推进的经济改革和现代化政策的结果，而这些政策经合组织在2012年也就是莫迪执政两年前并没有预见到。如果这些预言成为现实，到2060年，中国和印度合起来将会控制世界一半的经济。经济历史学家计算出中印两国早在18世纪被西方列强控制之前，就控制了世界一半的贸易。贸易跟经济产品不同，但统计上的相似性可能证实了经合组织的评估，这两个大国正在重新找回它们在18世纪世界经济中的地位。不管怎样，即使两国加起来达不到50%，但双方经济的持续快速增长意味着两大经济体之间的贸易与合作不仅对亚洲甚至对全世界的繁荣稳定都很重要，而且也会增长双方各自的实力。

在许多领域合作的历史先例是好的。据亨利·基辛格的可靠叙述，1962年10月，在下令袭击印度军队的前几天，中国领导人毛泽东与他的将领交谈。他说，中印两国并不是注定处于永久的敌对状态，相反，两国之间经历过数百年、成果丰硕的经济和文化交流。在近两千年间，双方只打了“一次半”的战争（所谓“半次”，毛泽东指的是1398年蒙古统治者帖木尔入侵印度，而他当时也统治着中国）。<sup>3</sup>印度学者也有类似的想法。印度诺贝尔奖得主阿马蒂亚·森（Amartya Sen）多年来一直致力于记录几个世纪以来这两种文明在贸易、宗教、文化、艺术和科学方面所保持的密切联系。他引用七世纪佛教与医学学者义净从印度回国后所说的话：“在印度的任何地方，有谁不崇拜中国呢？”<sup>4</sup>佛教或医药本身不可能再次使两个国家更加紧密。尽管如此，我们仍有理由相信，从长远来看，需求、共同利益以及理性能取得同样的成果。

---

<sup>1</sup>亨利·基辛格《大外交》，伦敦-纽约，西蒙和舒斯特，1994，在《拿破仑三世与俾斯麦》这一章中讲述了这个故事。

<sup>2</sup>《经合组织经济政策文件 03：展望 2060—长期全球增长前景发展报告》。经合组织，2012年11月第22期。

<sup>3</sup>亨利·基辛格《论中国》，伦敦-纽约，艾伦·莱恩，2011，1f。

<sup>4</sup>阿马蒂亚·森《好辩的印度—印度文化、历史和认同》，伦敦-纽约，企鹅出版集团，2006，161-190。

## 印度进入中东<sup>5</sup>

上世纪 70 年代初，印度开始大举进入中东，与中国同时，而且也是出于同样的原因——即对中东能源共同的快速增长的需求。直到最近，印度的中东政策和它与中国的关系之间都没有联系。现在，莫迪寻求大国地位以及对中国在印度和中东地区日益增长的影响力的担忧，可能增加了印度人对他们所称“西亚”的兴趣和参与。

历史上没有哪个国家比印度能更好地与中东保持密切关系。由于陆地和海洋均有接壤，两个地区在地理上很接近。古印度河流域文明和美索不达米亚之间的贸易和文化关系早在四千年前就已经存在，直到近代才被打断。从 8 世纪开始，伊斯兰教从北非和中东发展到印度次大陆，创造了发现美洲新大陆之前世界上最大的文化和经济贸易区。当大英帝国开始统治中东和印度时，这两个地区之间的联系开始变少。然而，具有讽刺意味的是，中东和印度与英国的独立之争为这两个地区创造了新的纽带，这从印度和阿拉伯国家之间直到最近的友谊中得到体现。石油和天然气进口是吸引印度进入中东的新因素。印度大约三分之二的原油进口来自中东，其主要供应国是沙特阿拉伯，其次是尼日利亚和安哥拉，而不是伊朗，这个很有意思。除非印度能够进一步丰富其油气来源，否则预计到 2030 年印度对中东石油的依赖将达到其石油进口总量的 90%。印度的能源需求使得贸易、经济投资和与中东的个人交往大幅增加。双方的贸易总额接近 2000 亿美元，大约是印度对华贸易的三倍。这一经济联系最显著的体现在中东地区至少有 700 万印度工人，其中大多数是在石油资源丰富的阿拉伯海湾国家。他们大多是体力劳动者，但越来越多的人在医疗、电力、电信等行业担任专业职位。

仅在阿联酋工作的印度工人就达约 280 万，占印度在海湾地区劳动力的大多数(在阿联酋的中国人估计只有 30 万)。这些印度工人占阿联酋总劳动力的 40%到 50%。阿联酋和印度之间每周有大约 500 架次航班。在许多阿拉伯海湾国家，印度工人已成为不可或缺的角色。比起阿拉伯人、巴基斯坦人或中国人，这些海湾国家更喜欢印度人。其中一个原因是在文化和情感上他们有共同点——外表、衣着、食物、行为方式、语言等方面都比较相似，这是其他国家的工人所不具备的。对政治问题的担忧可能解释了在石油短缺的国家阿拉伯工人相对较少的原因。为了保证国内能源供应，印度大大增加了与所有穆斯林海湾国家的政治和军事联系，尤其是沙特阿拉伯和阿联酋，但也包括伊朗。另一个更传统的原因是，印度向阿拉伯世界延伸的原因是希望遏制中东与巴基斯坦穆斯林的团结，而印度与巴基斯坦已经打过三场战争。什叶派伊朗对印度来说很重要，因为它是通往中亚的门户，是对抗敌对的逊尼派巴基斯坦和阿富汗的力量。此外，印度是伊朗之后世界上第二个什叶派人数最多的国家，波斯语言、艺术和音乐也深深影响了印度文化。

## 印度穆斯林现状

伊斯兰教已成为印度丰富且多元的文化中不可或缺的一部分。无论印度教徒因数世纪以来阿拉伯人和穆斯林对古老印度的入侵充满怎样的怨恨，也不能把伊斯兰教与印度分离开来。今天，印度穆斯林人数估计为 1.8 亿，占总人口的 15%，其中什叶派 2-3 千万人。有其他统计甚至提出这个数字是 2 亿或更多，占总人口的 20%。因为此问题太敏感，所以无法取得确切的数字。根据一些专家的说法，穆斯林人数增长率高于印度教人数，这一说

---

<sup>5</sup> 沙洛姆·沃尔德和阿里尔·坎德尔所著《印度、以色列和犹太人》，由里夫林总统作序，耶路撒冷犹太人民政策研究所，2017 年，49f

法遭到一些人的反对。很明显，绝大多数的穆斯林是温和派，愿意继续做印度人。西亚腐败、经济破产、恐怖主义横行的穆斯林国家并不能吸引他们。但是在印度也有穆斯林觉醒，仍然存在相对较少的恐怖主义威胁，这些恐怖主义经常受到巴基斯坦的支持。在印度的一些地区，特别是北部地区，印度教徒和穆斯林之间存在地方性的紧张关系。不时发生致命事件的报道。然而，自 2002 年古吉拉特邦阿默达巴派印度教和穆斯林暴乱造成数百人丧生，此后并没有发生大规模公共暴力事件。克什米尔是一个特例，那里的一些人拒绝接受印度的统治。在印度总人口中，只有不到 1% 的人生活在克什米尔地区，那里的问题几乎不会引发全国性的反响。

印度政府保证所有宗教团体都享有完全的宗教自由。穆斯林可以自由修建清真寺庙，自行决定祈祷的时间和地点，按照自己的意愿吃饭穿衣。对穆斯林来说，这种的做法极为重要，并非所有的国家都能保证这样的自由，有些国家想直接管理或控制穆斯林。目前这种做法还不能保证和平融入或同化大多数人。印度社会的多样性确保了一定程度上国家的稳定和相对和平。

### 印度中东政策中的以色列

印度的开国元勋甘地和尼赫鲁都对犹太人深表同情，但他们反对犹太复国主义和建立犹太国家。这与中国国父孙中山支持犹太复国主义的理念形成鲜明对比。他们反对是考虑到印度本国所面临的窘境，担心巴勒斯坦分裂和犹太国的建立会开印度分裂的先例，导致穆斯林国家巴基斯坦独立建国，要不惜一切代价阻止此类事件的发生。但事情的结果往往事与愿违，印度最终还是发生了这样的情况。即便在这样的变故发生之后，印度人对穆斯林依旧十分敏感，对以色列的敌意依然很强烈。直到 1992 年，在印度与以色列建立外交关系后，这样的态度才慢慢有所改变。而这一切都是发生在与中国建交几天之后！

从 1947 年至今，不论是内部还是外部，印度与以色列潜在的或实际的关系都受到穆斯林的影响。外部影响因素与印度担心来自中东穆斯林的敌对反应有关。内部影响因素则关乎本地穆斯林的反应以及大选之前各党派间的竞争。

自 1992 年以来，局势发生了很大的变化。首先，石油和天然气生产领域水力压裂等先进技术革命的发展引发了地缘政治革命。原先畏惧的对能源的依赖也发生在印度身上：美国走向能源独立，欧洲从俄罗斯大量进口石油，海湾富油生产国只得将亚太地区作为主要市场。他们对印度、中国、日本以及其他国家的依赖程度甚至超过了对中东的依赖。石油已不再是政治武器，且以色列也不再是能源贸易中的争议所在。第二，印度的外交官也开始明白一旦印度与巴基斯坦发生冲突，他们在联合国等场所对以色列直接表达敌意，并不能保证阿拉伯国家保持中立。不管印度谴责以色列的呼声有多大，阿拉伯人始终站在巴基斯坦这边。那么，我们从阿拉伯那里得到什么呢？为什么我们一直回避以色列呢？印度人开始自我反省。第三，印度开始认识到无论是在联合国内部还是外部，支持阿拉伯和穆斯林反对以色列就会产生这样一种认知：无论如何印度都逃不出阿拉伯的控制。印度的著名以色列和中东问题专家库马拉斯瓦米（P.Kumaraswamy）表示：阿拉伯人并没有把印度当回事。第四，伊朗与阿拉伯世界之间剑拔弩张，将印度政府推入进退两难的政治窘境。相比伊朗，印度对阿拉伯湾石油的依赖程度更大，但出于上述原因，印度又无法完全摒弃伊朗。

然而，在 1950 年 1 月决议前，对以色列政府记录的审查表明，以色列内阁并没有考虑美国对中国的敌意。以色列一直在独立做出决策，维护以色列和中国的最大利益。直到今天，

以色列政府也是在没有偏袒任何一方的情况下，寻求两国的友谊。以色列人民尊重并喜爱这两种文化，越来越多的人去中国和印度旅游。

## 印度-以色列关系的发展和现状

与上世纪 90 年代中以关系相比，如今印度与以色列在军事上的关系最为密切。然而，自 2011 年以来，尽管与中国的关系发展迅速，已经进一步扩展到了艺术、科学和学术领域，而印度的学术团体及艺术家、作家、电影制作人和音乐家对以色列了解甚少，几乎毫无联系。相对印度学者而言，更多的中国学者忙于研究和讲授以色列和犹太教，而在印度大概只有三四名学者在研究这一领域。印度-以色列的经济关系介于上述两方面之间。但与印度的整体规模和全球贸易相比，经济关系的增长微乎其微。印度-以色列的民间贸易额仅为 50 亿美元，还不及以色列与中国贸易的一半。换句话说，印度与以色列的关系发展是极不平衡的。这两个国家都是代表着拥有无比丰富的宗教和文学遗产的千年文明古国。人们本以为它们会比其他国家更重视两国之间的文化关系，但在动荡的 20 世纪，它们却朝着相反的方向发展。

上世纪 60 年代，早在建立政治和经济关系之前，印度和以色列就建立了国防关系。印度军方对以色列的国防经验和硬件设防极其感兴趣，这对以色列而言是不容错过的机会。尽管涉及机密，但至少打开了一扇通往印度的大门。直到 1992 年，两者的国防纽带明显无法缓和印度官方对以色列的政治态度和外交敌意。但以色列对这种防务关系更多是地缘政治方面的兴趣，而非商业兴趣。以色列的经验和武器帮助印度打击穆斯林巴基斯坦，这也可以看作是对巴基斯坦和其他穆斯林国家支持以色列的阿拉伯敌人的报复。

在随后的二十五年里，这种防务关系已成为两国的主要战略资产，包括以色列每年约 10 亿美元的武器销售、联合武器研发、情报共享等。尽管如此，说印度和以色列的结成了军事战略同盟是言过其实的，毕竟印度也与以色列的敌人（包括伊朗）有军事联系。

印以的防务关系与之前中以的防务关系有很多相似之处。中以两国也是早在建立政治和外交联系多年前就建立了军事联系。就像 1992 年前的印度一样，这些关系的建立并没有减轻中国对以色列的政治敌意。上世纪 70 年代和 80 年代，以色列向中国销售重要武器同样有地缘政治背景，而不仅仅是商业因素，两国同样受到了苏联的威胁。由于众所周知的原因，中国与以色列目前没有防务关系。

最近，一些中国媒体抨击印度与以色列的军事关系，呼吁以色列停止向印度出售武器。这种呼吁是不明智的。多极化世界中，包括中国和印度在内的许多国家，必须处理互相冲突的优先事项。比如，中国与俄罗斯交好，保持着良好的防务关系，但是，俄罗斯也向印度出售武器。此外，中国与以色列的关系良好，但同以色列的敌人有军事关系，尤其是伊朗。以色列与印度的军事关系有深刻的根基，也由来已久，在现今中印紧张局势加剧之前就已存在，是多年发展的结果。

## 2014 年莫迪革命

印度政界不接受莫迪同以色列交好主张，直到 2014 年革命后，双边关系才开始改善。这是正确的抉择。与阿拉伯世界国家对抗是毫无必要的，不对抗才是明智之选。二十年来，印以关系平稳发展，而莫迪革命则是两国关系漫长积累迸发的高潮，但革命是不可避免的。

国大党执政直到 2014 年，除 1998 年到 2004 年被印度人民党瓦杰帕伊总理执政所打断外，印度领导人允许发展和以色列之间的关系，但拒绝公开或私下会见任何以色列领导人。少数几次例外是，1997 年以色列总统受邀访问印度，以及 2003 年瓦杰帕伊印度人民党仍掌权时，以色列首相沙龙访印。印度领导人从未访问过以色列，但是会正常访问中东穆斯林国家。

莫迪当选后，立即结束了现代外交史上的这种异常关系。他与以色列总理内塔尼亚胡长时间亲切通话交谈，并公开消息。莫迪消除了购买以色列武器的障碍，并承诺推动双方经济和技术关系发展。但他带来的最重要和最显著的改变在政治方面。2014 年 5 月，莫迪当选总理两个月后，加沙哈马斯导弹袭击以色列，随即，以色列与哈马斯交战。这是以色列和哈马斯在加沙上台以来的第三次战争，也是印度首次拒绝谴责以色列的军事行动。

2014 年 7 月 15 日，共产党、穆斯林和国会反对党退席抗议，印度下议院人民院一片混乱。政府议会事务部长告诫议会，内政不能影响印度的外交政策。这是印度首次承认印度自动支持巴勒斯坦反对以色列是因为畏惧国内的穆斯林，而非像国大党之前公设的是出于道德考虑。

显然，莫迪当政减弱了印度穆斯林的制约，破除了印度政坛 70 年的禁忌——即对以色列不敌对或至少无所谓的政治家不能成为印度领导人，因为这会得罪印度的穆斯林。当然所有的印度政治家们，包括莫迪所在党派的成员对此都铭记在心。

在接下来的两年中，印度自动停止支持联合国和教科文组织反对以色列的决议。但是依然对其他的一些决议表示支持，尤其是与能和印度穆斯林产生共鸣的耶路撒冷圣地相关时。然而，印度也有史以来第一次弃权。显然，印度不再属于“阿拉伯阵营”，也不属于其他任何阵营。实际上，在这种调整方式上，穆斯林在印度境内外都没有任何重大的敌对行动。沙特阿拉伯日报评价说，受国家利益驱使，印度采取了与过去不同的道路。该报还提到对于阿拉伯国家来说，与印度保持良好的外交关系是非常重要的。

2015 年 10 月，普拉纳布·穆克吉总统对以色列进行首次国事访问，2016 年 11 月，以色列总统里夫林对印度进行了回访并接受印度的皇室礼节。这为最重要和备受期待的莫迪访以打下基础。2017 年 7 月，莫迪进行了对耶路撒冷的历时三天访问。随着印度的旗帜在下榻的大卫王酒店的屋顶上飘扬，以色列公众似乎有所觉察，除几周前美国总统唐纳德·特朗普的访问外，很长时间都没有任何重要的政府首脑访问以色列。此次访问中，有两个比较重要的事件，其一在以色列国内外广为议论，而另一个则鲜少有人提及。

第一个是没有发生的事情，莫迪没有去拉马拉去向巴勒斯坦领导人问好，即便敷衍一下也没有。几周前他曾为保持两国外交平衡，邀请巴勒斯坦的领导人到新德里访问，并重申了支持巴勒斯坦权利的传统言论和两国的决议。对于几乎所有重要的外国访以领导人来说，短暂访问拉马拉都被认为是强制性的，而对莫迪来说并不是这样。他似乎在用行动（隐晦没有明确表达）告诉我们，印度对阿拉伯中东地区非常了解，巴勒斯坦不是该地区的主要问题，虽然巴勒斯坦人应该获得援助和同情，但他们没有权利让其他人为了与以色列的友谊而去满足自己的愿望。

同样，阿拉伯国家的反应也不大，巴勒斯坦人对此非常失望。第二个人们几乎没有注意到的事件是，莫迪正式访问海法的英联邦战争公墓，该公墓是为在 1917 年和 1918 年为英国

战斗和牺牲的印度士兵建立的，他们倒在了把奥斯曼土耳其人赶出巴勒斯坦的战斗中。数以百万计的印度人在英国旗帜下卷入来两次世界大战。第一次世界大战中，巴勒斯坦英军统帅艾伦比将军曾赞扬他们的勇气和英勇战斗。在这次访问中莫迪总统也赞扬了这些战士，但他赞美的是勇敢的印度人而不是英国人。甘地在 20 世纪 20 年代提到过他们所做的牺牲，但是在莫迪之前很久都没有哪一任印度领导人这么做过。在印度，他们选择遗忘这段历史，因为对印度人来说，为大英帝国而战并没有多少荣耀可言。为什么莫迪要展示出他对印度历史的重新解读呢？本文开头讲述了莫迪对强大权利的追求，而在 21 世纪，强权需要的是军队荣耀和实力。这会是原因吗？

作者：沙洛姆·瓦尔德博士（Shalom Salomon Wald），耶路撒冷犹太人民政策研究所高级研究员，中以学术交流促进协会（SIGNAL）学术和专家顾问委员会委员

翻译：中国石油大学（北京）翻译硕士王月、高新、王亚茜、冀辉、羊洋、吴广慧、沈业元、康健、窦玮璇

审校：关媛